

# BIENVENUE !

**Atelier de travail**  
**Diagnostic territorial stratégique**  
**2 octobre 2019**



# Déroulé de l'atelier

---



## ▶ Temps 1 – Présentations générales (30')

- ▶ Objectifs de l'atelier, éléments-clés du diagnostic, fiches-objectifs.

*Plénière* 9:00 – 9:30

## ▶ Temps 2 – Travail d'approfondissement des fiches-objectifs (50')

- ▶ Travail sur les analyses AFOM et restitution orale.

*Groupes* 9:30 – 10:20

## ▶ Pause : 20 minutes

## ▶ Temps 3 – Ciblage des enjeux prospectifs (50')

- ▶ Travail d'identification des **enjeux prospectifs pour le développement territorial**
- ▶ Rotation des fiches dans les sous-groupes pour complément, validation ou identification de points de désaccord

*Groupes* 10:40 – 11:30

## ▶ Temps 4 – Conclusion (30')

*Plénière* 11:30 – 12:00

# Ice Breaker



**Présentez-vous !**



## **Contexte et objectifs de l'atelier**

# Les FESI en Guyane : une enveloppe conséquente au service du développement du territoire

RUP

La situation socio-économique d'une **région ultra-périphérique** « est aggravée » *par l'éloignement, l'insularité, la faible superficie, le relief et le climat difficiles, la dépendance économique vis-à-vis d'un petit nombre de produits* ».

632 M€



**FEDER : 338M€**  
**FSE : 53 M€**  
**PCIA 19M€**  
  
**PDRG 112M€**



**Diecc**  
**GUYANE** FSE 79M€



**FEAMP**  
**7M€**

Trois acteurs se partagent la gestion des programmes

La CTG est autorité de gestion pour :

- Le programme opérationnel FEDER-FSE avec 79% des fonds européens alloués
- Le PDRG pour la mise en œuvre des fonds FEADER avec 17% des fonds
- Le Programme de Coopération Transfrontalier et Transnational AMAZONIE avec 3% des fonds

La **DIECCTE**, est autorité de gestion pour le PO FSE Etat 2014-2020, doté d'une enveloppe de 79 M€ pour soutenir l'action sociale.

La **Direction des Pêches Maritimes et de l'Aquaculture (DPMA)** est autorité de gestion du FEAMP (Fonds Européen pour les Affaires Maritimes et la Pêche) qui représente 1% des fonds

**632 millions d'euros de fonds européens perçus par la Guyane sur 2014-2020**

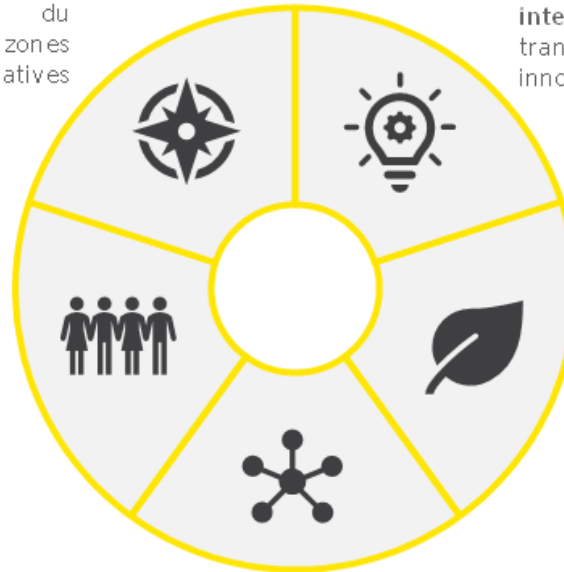
(2,5% des montants alloués à la France), répartis en fonds FEDER, FSE, FEADER, PCIA et FEAMP.

# La programmation 2021-2027 : des objectifs redéfinis et un souci de simplification de la part de l'Union européenne

Dans le cadre de la prochaine programmation, la Commission européenne a proposé de nouveaux objectifs stratégiques qui devront garantir la cohérence des investissements de l'Union sur l'ensemble des Etats membres.

Objectif stratégique n°5 - **Une Europe plus proche des citoyens** par l'encouragement du développement durable et intégré des zones urbaines, rurales, côtières au moyen d'initiatives locales

Objectif stratégique n°4 - **Une Europe plus sociale** mettant en œuvre le socle européen des droits sociaux



Objectif stratégique n°1 - **Une Europe plus intelligente** par l'encouragement d'une transformation vers une économie intelligente et innovante

Objectif stratégique n°2 - **Une Europe plus verte** et à faibles émissions de carbone par l'encouragement d'une transition énergétique propre et équitable, des investissements verts et bleus, de l'économie circulaire, de l'adaptation au changement climatique et de la prévention des risques

Objectif stratégique n°3 - **Une Europe plus connectée** par l'amélioration de la mobilité et de la connectivité régionale aux TIC

## Objectifs complémentaires

- 1/ Réduire considérablement la charge administrative inutile pour les bénéficiaires et les organismes de gestion
- 2/ Accroître la flexibilité pour adapter les objectifs et les ressources des programmes en fonction de l'évolution des circonstances
- 3/ Aligner plus étroitement les programmes sur les priorités de l'Union et accroître leur efficacité

# Les nouveautés de la programmation 2021-2027

---

## Structure des financements

**Le FSE aura un périmètre élargi à travers le FSE+ qui résulte de la fusion des fonds et programmes suivants :**

- ▶ le Fonds social européen (FSE) et l'initiative pour l'emploi des jeunes (IEJ);
- ▶ le Fonds européen d'aide aux plus démunis (FEAD);
- ▶ le programme pour l'emploi et l'innovation sociale (EaSI) et
- ▶ le programme d'action de l'Union dans le domaine de la santé (le programme «Santé»).

Cette fusion a pour but de renforcer les synergies entre les différentes actions soutenues et d'éviter les chevauchements entre les instruments.

## Mise en cohérence de l'action UE

**Les investissements effectués dans le cadre des fonds de cohésion devront désormais être alignés sur le Semestre européen :**

- ▶ Prise en compte des recommandations pays lors des revues à mi-parcours

**Les périmètres Horizon 2020/FEDER, MIE/Fonds de cohésion, Fonds migration/Fonds de cohésion vont être précisés pour éviter les doublons dans les financements possibles :**

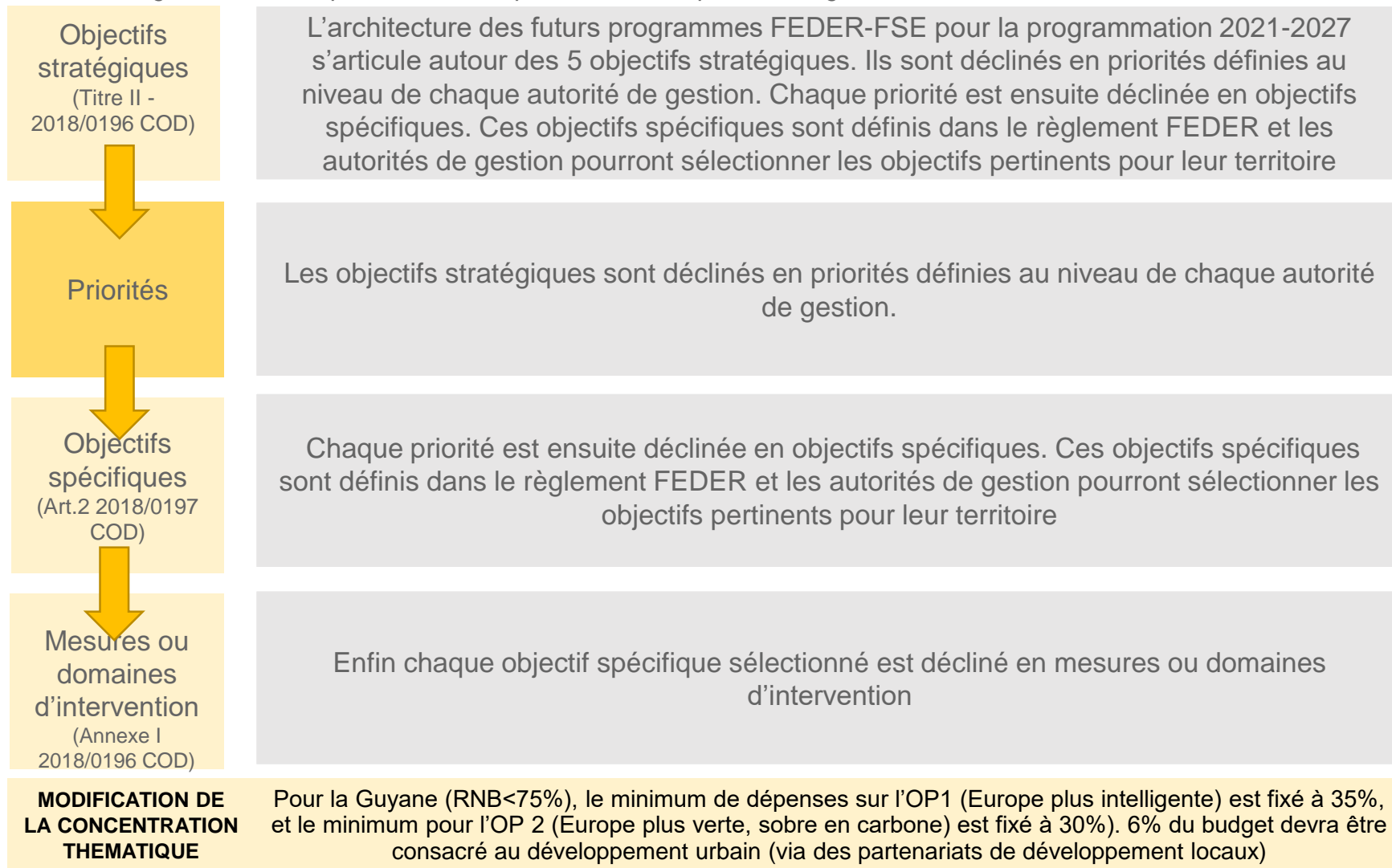
- ▶ Par exemple, H2020 se concentrera sur les projets d'excellence européenne et le FEDER sur des projets de « pertinence régionale » (notamment spécialisation intelligente).

### A noter:

**La Commission européenne prévoit une baisse de 9 Mds d'euros des crédits alloués à la France.**

# Une structure des programmes FEDER-FSE 2021-2027 renouvelée

La terminologie évolue ainsi que le niveau de spécification des opérations éligibles





# Le Diagnostic territorial, une première étape de concertation pour le recensement des besoins du territoire

---

## Un diagnostic pour donner de grandes orientations



- ▶ **Dynamique** : cherchant à dégager des tendances et pas seulement à faire une photographie à l'instant ;
- ▶ **Problématisé** : au regard des orientations de la CE déjà connues, des priorités nationales ou régionales (« enjeux ») et du caractère pluri-fonds
- ▶ **Orienté vers l'action**
- ▶ **Hierarchisé** : c'est-à-dire permettant de dégager des priorités et donc de cerner les futures orientations.

## Un diagnostic couvrant l'ensemble du territoire



Les thématiques couvertes par les fonds européens mais aussi **l'ensemble des problématiques du territoire**

## Une mobilisation pour la prochaine programmation



Les travaux de réalisation du diagnostic doivent permettre

- De **poser un diagnostic partagé de la situation de la Guyane** avec les différents acteurs du territoire
- de **mobiliser les acteurs en amont** de la prochaine programmation (notamment à travers les ateliers)
- de **faire état de besoins à prendre en compte dans la rédaction des prochains programmes**

# Notre mission

---

## Ce que nous avons fait

**Entretiens de cadrage**  
SGAR / CTG métier / PAE



**Analyse des plans et schémas existants**  
Analyse documentaire en chambre

## Ce qu'il nous reste à faire

**Rapports finaux**  
Rédaction du diagnostic stratégique territorial



**Ateliers thématiques**  
Identification des enjeux du territoire

**C'est ici que vous intervenez !**



2

**Points clefs du diagnostic**

# Les OS et priorités européennes sur la thématique Coopération

Les projets de règlements européens prévoient des objectifs spécifiques auxquels devront répondre les PO. La Commission a également précisé ses attentes par pays dans l'Annexe D du Rapport Pays 2019.

Objectifs spécifiques concernant la coopération

Annexe D du rapport pays : Soutenir la coopération transnationale et transfrontière

Renforcer et protéger la biodiversité et améliorer l'environnement, également en coopération avec les îles/territoires voisins;

Dans les zones transfrontalières, faciliter la mobilité transfrontalière de la main-d'œuvre (au moyen de transports publics propres)

Contribuer à améliorer la position des petites et moyennes entreprises françaises sur les marchés intérieurs et extérieurs de l'UE, notamment par la coopération transfrontalière et transnationale

# Les chiffres clefs de la coopération régionale

---

Une inscription de la Guyane dans un espace Caribéen

Plus de 40 états partenaires dans le cadre du volet transnational du programme Interreg Caraïbes.

Un espace de coopération singulier dans le cadre du PCIA

Un espace amazonien de coopération de 3 412 024 km<sup>2</sup> à la densité de population très faible (13,6 millions d'habitants).

D'importantes disparités avec les états frontaliers

Un PIB par habitant de 15 294 € en Guyane en 2014, contre 6 167€ au Suriname et 4 044€ dans l'Amapa.

Un enjeu migratoire qui pèse sur les relations transfrontalières

Un poids important des migrations transfrontalières dans les dynamiques démographiques du territoire : 27% de la population guyanaise est immigrée

# Constitution des groupes



**Merci de constituer deux groupes de travail**



3

**Travail d'approfondissement des  
fiches AFOM**

# Exercice 1. Approfondir les Fiches AFOM



50  
minutes

- ▶ **Objectif** : établir une version finalisée, à la fois précise et concise des fiches AFOM pour notre thématique
  
- ▶ **Modalités** :
  - ▶ **En sous-groupe**
    - ▶ Ne pas oublier de désigner un rapporteur et un secrétaire
    - ▶ Si possible, prises de notes dactylographiées
  
  - ▶ **Affiner et prioriser les Atouts, Faiblesses, Opportunités et Menaces** de la situation régionale pour chaque thématique à partir des fiches thématiques proposées dans votre fascicule
    - ▶ 1. **Amender** et compléter
    - ▶ 2. **Sélectionner** les informations-clés
  
  - ▶ **Restituer la fiche en plénière**
  
- ▶ **Résultats attendus** : 1 fiche AFOM finalisée





# Exercice 1. Réalisation des fiches AFOM

---

1

## Amender et compléter les fiches

1. **Etes-vous d'accord** avec les informations présentées dans les fiches préremplies ? Y-a-t'il des erreurs ?
2. **Manque-t-il** des informations-clés ?
3. Les problématiques associées à des **territoires spécifiques** sont-elles bien toutes envisagées ?



20  
minutes

2

## Sélectionner les informations-clés

1. Identifier les **informations secondaires** qui pourraient être supprimées dans le but de :
  - **simplifier** la fiche AFOM
  - **clarifier** les messages à faire passer
2. Ne retenir que **10 caractéristiques par cas** : *10 atouts, 10 faiblesses ...*



20  
minutes



# Objectifs spécifiques FEDER et FSE+

FEDER

- Améliorer l'efficacité des marchés du travail et l'accès à un emploi de bonne qualité grâce au développement de l'innovation et des infrastructures en matière sociale
- Améliorer l'accès à des services de qualité et inclusifs dans l'éducation, la formation et l'apprentissage tout au long de la vie grâce au développement des infrastructures
- Renforcer l'intégration socioéconomique des communautés marginalisées, des migrants et des groupes défavorisés, au moyen de mesures intégrées, notamment en ce qui concerne le logement et les services sociaux
- Garantir l'égalité de l'accès aux soins de santé grâce au développement des infrastructures, y compris les soins de santé primaires

FSE+

- *Améliorer l'accès à l'emploi de tous les demandeurs d'emploi, notamment des jeunes et des chômeurs de longue durée, et des personnes inactives, promouvoir l'emploi indépendant et l'économie sociale;*
- *Moderniser les institutions et services du marché du travail pour qu'ils jaugent et anticipent les besoins de compétences et apportent, en temps opportun, une assistance et un soutien adaptés face aux enjeux de l'adéquation aux besoins du marché du travail, des transitions et de la mobilité;*
- *Promouvoir la participation des femmes au marché du travail, un meilleur équilibre entre travail et vie privée, y compris l'accès à des services de garde d'enfants, un environnement de travail sain, bien adapté et équipé contre les risques pour la santé, l'adaptation des travailleurs, des entreprises et des chefs d'entreprise au changement et au vieillissement actif et en bonne santé*
- Améliorer la qualité, l'efficacité des systèmes d'éducation et de formation ainsi que leur adéquation au marché du travail, pour favoriser l'acquisition de compétences clés dont les compétences numériques
- Promouvoir l'égalité d'accès et la participation aboutie à une éducation ou formation inclusive et de qualité, en particulier pour les groupes défavorisés, de l'éducation et l'accueil des jeunes enfants à l'éducation et la formation des adultes en passant par l'enseignement général et l'enseignement et la formation professionnels et par l'enseignement supérieur, et faciliter la mobilité à des fins d'apprentissage pour tous
- *Promouvoir l'apprentissage tout au long de la vie, notamment les possibilités de perfectionnement professionnel et de requalification flexibles pour tous en tenant compte des compétences numériques, mieux anticiper les changements et les nouvelles exigences en matière de compétences fondées sur les besoins du marché du travail, faciliter les transitions professionnelles et promouvoir la mobilité professionnelle*
- Favoriser l'inclusion active afin de promouvoir l'égalité des chances et la participation active, et améliorer l'aptitude à occuper un emploi;
- Promouvoir l'intégration socio-économique des ressortissants de pays tiers et des communautés marginalisées telles que les Roms;
- Améliorer l'égalité d'accès en temps utile à des services abordables, durables et de qualité; moderniser les systèmes de protection sociale, y compris en promouvant l'accès à la protection sociale; améliorer l'accessibilité, l'efficacité et la résilience des systèmes de soins de santé et des services de soins de longue durée
- Promouvoir l'intégration sociale des personnes exposées au risque de pauvreté ou d'exclusion sociale, y compris les plus démunis et les enfants
- Lutter contre la privation matérielle en apportant une aide alimentaire et/ou une assistance matérielle aux personnes les plus démunies



1. **Présentation** par chaque rapporteur de groupe les informations-clés retenues pour chaque fiche AFOM
2. **Echanges de vues et validation** des sélections proposées par les sous-groupes

# Une pause bien méritée



Building a better  
working world



4

**Ciblage des enjeux prospectifs**

## Exercice 2. Ciblage des enjeux prospectifs

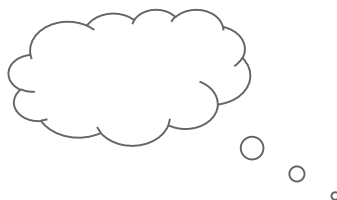


50  
minutes

- ▶ **Objectif** : cibler les enjeux prospectifs prioritaires pour le développement régional à horizon 2030 sur chaque thématique
  
- ▶ **Modalités** :
  - ▶ *En sous-groupe et individuellement, travail sur brownpaper puis saisie des résultats sur PC*
  
  - ▶ **1. Echange en sous-groupe** sur les 10 opportunités et les 10 menaces retenues pour **pré-identifier ensemble les pistes d'enjeux prospectifs.**
  
  - ▶ **2. Individuellement**, sur une cartonnnette, **formuler 4 enjeux** que vous jugez prioritaires au regard de l'exercice précédent
  
  - ▶ **3. Mettez en commun vos propositions** pour les trier et les sélectionner, afin de formuler une proposition commune **de 8 à 12 enjeux prioritaires** liés à l'objectif thématique
  
- ▶ **Résultats attendus** : proposition d'une liste d'enjeux prioritaires par thématique (8 à 12 enjeux par objectif)



- ▶ **1. Débat en sous-groupe** sur ce qui se dégage de la matrice AFOM, notamment des 20 opportunités et menaces retenues, pour réfléchir ensemble aux pistes d'enjeux prospectifs.



- ▶ **2. Suite aux échanges, formuler individuellement les 4 enjeux** que vous jugez prioritaires



### Pré-identifier ensemble les pistes d'enjeux prospectifs...

1. Est-ce que certains **recoupements, regroupements** (thématiques, sectoriels..) **et associations d'idées** font émerger des pistes d'enjeux ?
2. Quelles opportunités et menaces ont les plus **forts impacts sur le développement** régional?
3. Où se situent **les besoins en matière de développement et d'accompagnement** (besoins non satisfaits, mal ou peu satisfaits dans le cadre des précédents programmes) :
  - ✓ *Besoins en gouvernance*
  - ✓ *Besoins en structuration*
  - ✓ *Besoins en crédits*
  - ✓ *Besoins en équipements*
  - ✓ *Besoins en vision stratégique ...*





### 3. Proposer une liste commune de 8 à 12 enjeux

1. **Mettre en commun** les idées proposées
2. **Regrouper** les idées similaires
3. Retenir les **idées isolées** intéressantes
4. Choisir les **formulations** d'enjeux les plus adéquates
5. Identifier les enjeux concernant des **territoires spécifiques**

→ Elaborez votre liste d'enjeux



5

## Conclusions



1. **Restitution orale** des enjeux identifiés pour chacune des fiches AFOM
  
2. **Echange sur les enjeux**
  - *Points de désaccord ?*
  - *Reformulations ?*
  
3. **Validation des enjeux**



Merci pour votre  
participation



**EY**

Building a better  
working world

## EY | Audit | Conseil | Fiscalité & Droit | Transactions

EY est un des leaders mondiaux de l'audit, du conseil, de la fiscalité et du droit, des transactions. Partout dans le monde, notre expertise et la qualité de nos services contribuent à créer les conditions de la confiance dans l'économie et les marchés financiers. Nous faisons grandir les talents afin qu'ensemble, ils accompagnent les organisations vers une croissance pérenne. C'est ainsi que nous jouons un rôle actif dans la construction d'un monde plus juste et plus équilibré pour nos équipes, nos clients et la société dans son ensemble.

EY désigne l'organisation mondiale et peut faire référence à l'un ou plusieurs des membres d'Ernst & Young Global Limited, dont chacun est une entité juridique distincte. Ernst & Young Global Limited, société britannique à responsabilité limitée par garantie, ne fournit pas de prestations aux clients. Retrouvez plus d'informations sur notre organisation sur [www.ey.com](http://www.ey.com).

© 2016 EY Advisory.  
Tous droits réservés.

Document imprimé conformément à l'engagement d'EY de réduire son empreinte sur l'environnement.

Cette publication a valeur d'information générale et ne saurait se substituer à un conseil professionnel en matière comptable, fiscale ou autre. Pour toute question spécifique, vous devez vous adresser à vos conseillers.

[www.ey.com/Advisory](http://www.ey.com/Advisory)

[advisory@fr.ey.com](mailto:advisory@fr.ey.com)

Cet atelier était animé par

**Véronique MENEZ – Senior Manager**  
[veronique.menez@fr.ey.com](mailto:veronique.menez@fr.ey.com)

**Grégory MORIN MARTIN – Consultant Sénior**  
[gregory.morin.martin@fr.ey.com](mailto:gregory.morin.martin@fr.ey.com)

**Alexis CHALOPIN – Consultant**  
[alexis.chalopin@fr.ey.com](mailto:alexis.chalopin@fr.ey.com)

Retrouvez toutes  
nos études  
sur EY Insights



**EY**  
Building a better  
working world