

# RAPPORT ANNUEL DE MISE EN OEUVRE

2015

Région Guyane

Programme  
de  
Coopération  
Interreg  
Amazonie

## Table des matières

---

- 1- Identification
- 2- Vue d'ensemble de la réalisation
- 3- Réalisation par axe
- 4- Synthèse des évaluations
- 5- Problèmes entravant la réalisation du PO et mesures prises
- 6- Résumé à l'intention des citoyens
- 7- Rapport sur la mise en œuvre des instruments financiers

## I- Identification du rapport annuel de mise en œuvre

---

Programme opérationnel Interreg Amazonie	Objectif « COOPERATION »
	Région GUYANE
	Période 2014 – 2020
	N° de décision : C(2014)10192 N° de code CCI : 2014FR16M20P011
Rapport Annuel de Mise en œuvre 2016	Version : 1.3
	Date d'approbation du rapport par le comité de suivi : <b>XXXX</b>

## II- Vue d'ensemble de la réalisation du programme opérationnel

---

### 2.1 Les données financières

La maquette du Programme de Coopération Interreg Amazonie s'élève à 18,9M€.

Au 31 décembre 2015 la programmation n'a pas encore démarré. Le comité de lancement officiel du Programme n'ayant pas encore été organisé et, les outils nécessaires à l'instruction n'étant pas encore tous disponibles (Synergie-CTE notamment), il a été impossible de programmer des projets.

Concernant Synergie-CTE, le paramétrage et la formation des agents n'ont pas été réalisés.

En effet la priorité a été donnée à d'autres chantiers (Astre, CICC, Synergie). L'application a été mise en production avant la validation définitive du PCIA (début 2015) pour, si tout se passe bien, une mise en service pour septembre 2016. A partir de juin 2016, les maquettes financières, les indicateurs ainsi que d'autres informations spécifiques au Programme seront configurées. Quatre instructeurs seront également formés en priorité, afin que la saisie des dossiers puisse commencer au plus vite.

Synergie CTE dispose d'un portail d'échange avec les porteurs de projets différent de celui de Synergie (FEDER-FSE), les formulaires standards de demande, de rapport d'instruction, etc sont aussi différents des trames communes de la CGET.

Il y aura donc un travail d'adaptation à prévoir, d'où l'étalement du paramétrage jusqu'en septembre.

Une petite dizaine de porteurs se sont déjà présentés au Pôle Affaires Européennes, avec des projets relativement structurés à programmer sur le PCIA dès que possible.

L'année 2015 a été marquée par la finalisation de la rédaction du Programme, ainsi que de ses évaluations environnemental et *ex ante*.

Plusieurs mois ont été dédiés à répondre aux remarques de la CE, sur la première version du Programme saisie sous SFC en 2014.

C'est effectivement en 2015 que la majorité des lettres d'engagement des partenaires extracommunautaires ont été obtenues (Amapa, Amazonas et Suriname), que les indicateurs ont été construits et validés, et que la version finale du programme a été officiellement acceptée (le 30 novembre).

En outre, le public a été consulté sur les aspects environnementaux du PCIA du 11 mai au 11 juin 2015, après obtention de l'accord de l'autorité environnementale.

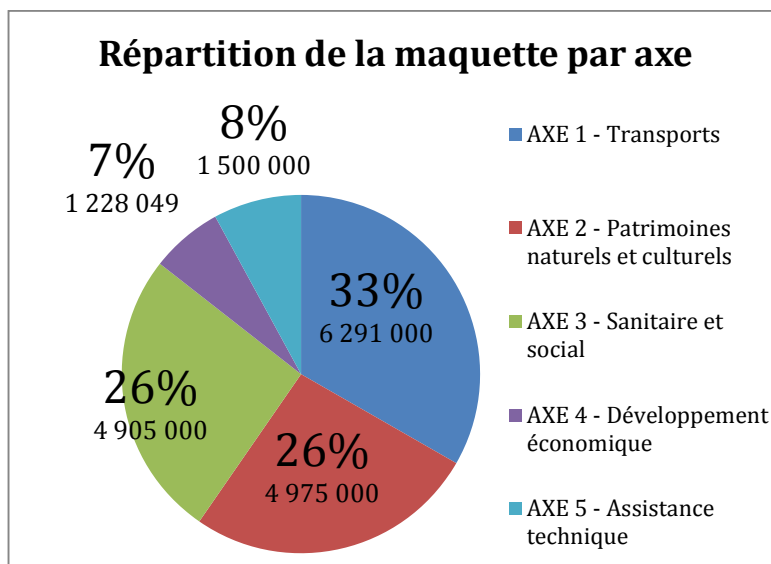
Depuis la validation du PCIA fin novembre 2015, le descriptif de gestion et de contrôle ainsi que les différents documents de mise en œuvre (dossier de demande de subvention, rapports d'instruction, conventions, etc.) sont en cours de finalisation et seront prêts pour les premiers comités de sélection et de suivi.

Les fiches descriptives par axes prioritaires ainsi que les critères de sélection des projets ont été validée en Comité de Pilotage, auprès des partenaires locaux du Programme (CNES, CTG et Etat). Leur traduction et transmission aux partenaires extracommunautaires est imminente.

Un contact relativement régulier est entretenu avec les partenaires extracommunautaires, bien que toutes les personnes en charge du suivi du programme au sein de leurs services n'aient pas encore été désignées.

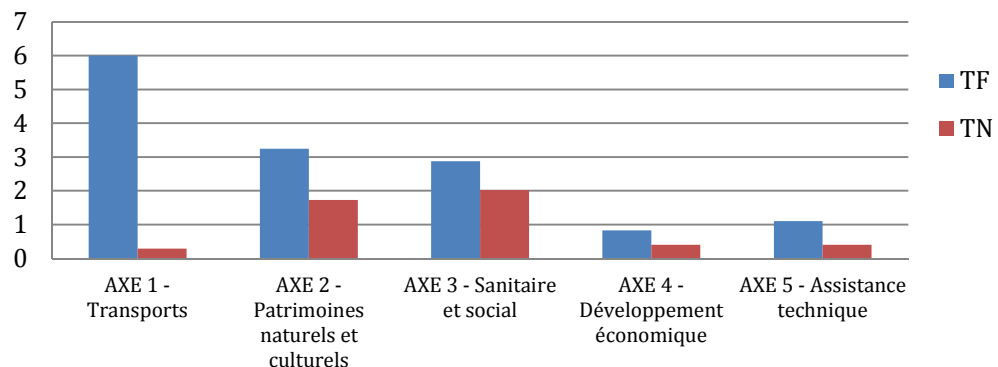
Par ailleurs, plusieurs actions de communications sur le PCIA, et les autres fonds européens gérés par la CTG, ont été réalisées courant 2015. Des informations sur le programme et ses critères basiques de sélection ont été diffusées durant *le Mois de l'Europe* notamment ; tandis que le secrétariat conjoint a participé et contribué à la dernière Conférence sur la Coopération Antilles-Guyane.

Un premier kit de communication, comprenant une plaquette descriptive et des kakemonos, est déjà disponible au public.

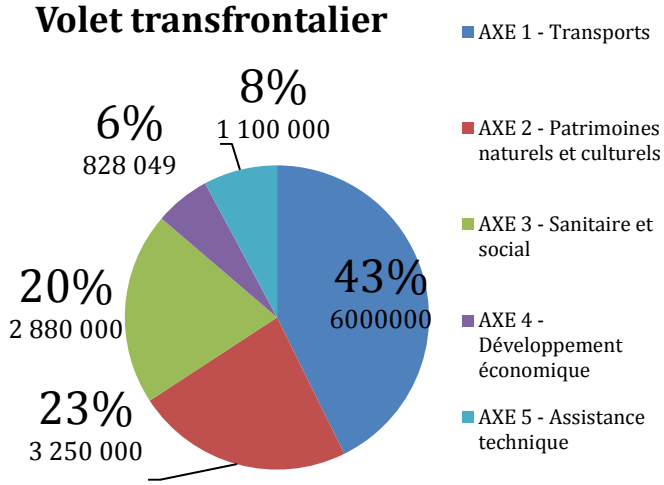


La maquette se décline sur les 5 axes et 2 volets, de manière disparate. L'axe qui concentre l'essentiel des crédits est l'axe 1, relatif aux transports. Cependant l'essentiel de son enveloppe (6M€) relève du volet transfrontalier, et fait notamment référence au projet de bac à grande capacité sur le Maroni, pour lequel une grande partie des crédits est a priori réservée. Les axes 2 et 3, relevant respectivement des patrimoines naturels, culturels et des enjeux sanitaires et sociaux, disposent d'enveloppes à peu près équivalentes (près de 5M€), réparties de manière plus équilibrées entre les deux volets. Enfin, l'axe 4 est lésé avec une enveloppe relativement faible (1,2M€), inférieure à celle de l'assistance technique du programme (1,5M€).

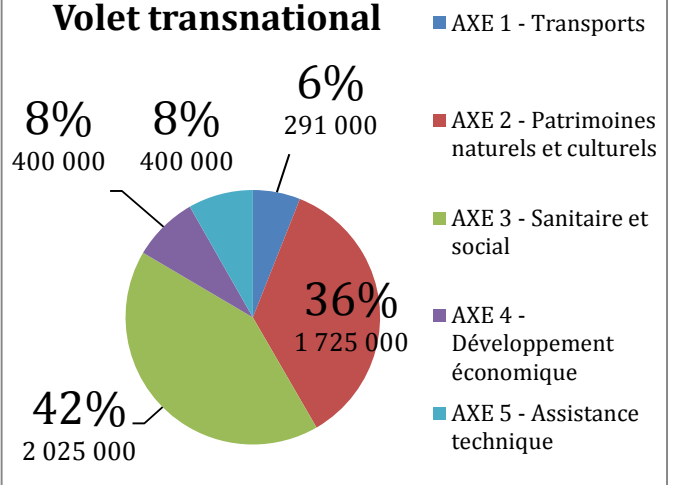
**Répartition de la maquette PCIA par axe et volets (en M€)**



## Volet transfrontalier



## Volet transnational



La majorité des projets susceptibles d'être programmés, une fois le PCIA lancé, concerne le volet transfrontalier et les axes prioritaires 2 et 3. Les thématiques de la biodiversité et de la prise en charge socio-sanitaire suscitent historiquement beaucoup d'intérêt en Guyane.

Vient ensuite l'axe prioritaire dédié au transport, avec en transfrontalier deux projets pour la mise en service d'un ferry sur le Maroni et en transnational une étude sur le cabotage régional. Ces projets sont lourds en termes budgétaires et pourraient permettre de consommer la majorité de la quote-part FEDER annuelle du PCIA, si programmés en 2016.

L'axe 4, pour l'amélioration de la compétitivité des entreprises en zone transfrontalière, pourrait également être sollicité.

## 2.2 Les instruments financiers

Aucun instrument d'ingénierie financière n'a été programmé au 31 décembre 2015 sur le PCIA. Aucun n'est prévu d'ailleurs sur la période de programmation.

## 2.3 Les indicateurs

Les indicateurs du PCIA se déclinent en fonction des volets (TF et TN) et des maquettes disponibles. Ils font ainsi l'objet de différenciations légères, relatives notamment aux valeurs ciblées.

A ce stade de la programmation – n'ayant pas encore démarré -, ils peuvent être uniquement présentés en prévisionnels, tels que définis dans le PCIA (et à défaut de pouvoir être remplis sous SFC comme non communiqué, « NC », nous mettrons la valeur « 0 » en précisant en commentaire que l'axe n'a pas encore été programmé).

### AXE 1 : Renforcement de l'offre de transport au sein de l'espace de coopération

TF					TN				
INDICATEURS	Unité de mesure	Valeur de référence	Valeur intermédiaire 2018	Valeur cible 2023	INDICATEURS	Unité de mesure	Valeur de référence	Valeur intermédiaire 2018	Valeur cible 2023
<b>Résultat</b>					<b>Résultat</b>				
Nombre de passagers transitant chaque année sur le Maroni par le bac	Nombre	11700		25000	Nombre de passagers transitant chaque année par l'aéroport F. Eboué	Nombre	27072		30000
Nombre de véhicules transitant par le bac	Equivalent UVP (unité de véhicules particuliers)	7800		24000					
<b>Réalisation</b>					<b>Réalisation</b>				
Nombre d'études dans le domaine des transports et des aménagements qui en découlent	Nombre	1	1	2	Nombre d'études dans le domaine des transports et des aménagements qui en découlent	Nombre	0	0	1



Nombre de bac sur le Maroni	Nombre	0	0	1					
Nombre de versements effectués pour les travaux de mise en œuvre du bac sur le Maroni	Nombre	0	2	3					
Indicateur financier de l'axe	€	1142857	2285714	8000000	Indicateur financier de l'axe	€	83143	166286	291000
6 000 000					291 000				

## AXE 2 : Protection et valorisation de la biodiversité exceptionnelle et du patrimoine naturel et culturel de l'espace de coopération

TF					TN				
INDICATEURS	Unité de mesure	Valeur de référence	Valeur intermédiaire 2018	Valeur cible 2023	INDICATEURS	Unité de mesure	Valeur de référence	Valeur intermédiaire 2018	Valeur cible 2023
<b>Résultat</b>					<b>Résultat</b>				
Nombre de supports (ouvrages, rapports scientifiques, plateformes numériques multilingues...) valorisant le patrimoine naturel de l'espace de coopération issus de projets collaboratifs TF	Nombre	100		130	Nombre de supports (ouvrages, rapports scientifiques, plateformes numériques multilingues...) valorisant le patrimoine naturel de l'espace de coopération issus de projets collaboratifs TN	Nb	80		100
<b>Réalisation</b>					<b>Réalisation</b>				
Nombre de personnes sensibilisées ou formées aux problématiques environnementales	Nombre	0	20	100	Nombre de personnes sensibilisées ou formées aux problématiques environnementales	Nb	0	10	50
Indicateur financier de l'axe	€	714286	1428572	5000000	Indicateur financier de l'axe	€	328571	657142	1725000
2 500 000					1 475 000				
<b>Résultat</b>					<b>Résultat</b>				

Nombre d'éléments de patrimoine faisant l'objet de protection ou d'initiatives de recherche-action permettant une amélioration des connaissances et savoirs faire communs et spécifiques dans l'espace de coopération	Nombre	2		5	Nombre d'éléments de patrimoine faisant l'objet de protection ou d'initiatives de recherche-action permettant une amélioration des connaissances et savoirs faire communs et spécifiques dans l'espace de coopération	Nombre	2		3
<b>Réalisation</b>					<b>Réalisation</b>				
Nombre d'actions ou manifestations portées par des structures associatives de promotion du patrimoine culturel commun à l'espace de coopération	Nombre	0	2	5	Nombre d'actions ou manifestations portées par des structures associatives de promotion du patrimoine culturel commun à l'espace de coopération	Nombre	0	1	2
Nombre de personnes formées ou sensibilisées aux problématiques patrimoniales et culturelles dans l'espace de coopération	Nombre d'usagers	0	20	100					
<b>750 000</b>					<b>250 000</b>				
<b>3 250 000</b>					<b>1 725 000</b>				

### AXE 3 : Réponses aux problématiques sanitaires et sociales caractéristiques de l'espace de coopération

TF					TN				
INDICATEURS	Unité de mesure	Valeur de référence	Valeur intermédiaire 2018	Valeur cible 2023	INDICATEURS	Unité de mesure	Valeur de référence	Valeur intermédiaire 2018	Valeur cible 2023
<b>Résultat</b>					<b>Résultat</b>				
Part des patients TF pris en charge par les centres de santé bénéficiant de services sanitaires et sociaux améliorés	%	20%		15%	Nombre de rencontres scientifiques internationales portant sur des questions sanitaires/sociales organisées dans l'espace de coopération	Nombre	1		2
<b>Réalisation</b>					<b>Réalisation</b>				

Nombre de projets de recherche sur des thématiques sanitaires et sociales communes à l'espace de coopération	Nombre	0	2	3	Nombre d'études ou de publications scientifiques mobilisant des auteurs de différentes régions de l'espace de coopération	Nombre	0	1	2
Nombre d'études ou de publications permettant une amélioration des connaissances sur les pathologies communes et spécifiques de la zone de coopération	Nombre	0	2	3	Nombre de projets de recherche sur des thématiques sanitaires et sociales communes à l'espace de coopération	Nombre	0		2
Indicateur financier de l'axe	€	685714	1371428	4800000	Indicateur financier de l'axe	€	385714	771428	2700000
<b>2 880 000</b>					<b>2 025 000</b>				

## AXE 4 : Développement de conditions favorables aux échanges et à la croissance économiques dans l'espace de coopération

TF					TN				
INDICATEURS	Unité de mesure	Valeur de référence	Valeur intermédiaire 2018	Valeur cible 2023	INDICATEURS	Unité de mesure	Valeur de référence	Valeur intermédiaire 2018	Valeur cible 2023
<b>Résultat</b>					<b>Résultat</b>				
Volume des échanges commerciaux entre la Guyane, le Suriname et l'Amapa (IMPORT)	Euros	9,1		10	Volume des échanges commerciaux entre la Guyane et Guyana (IMPORT)	Euros	0,1Mds		1,005
Volume des échanges commerciaux entre la Guyane, le Suriname et l'Amapa (EXPORT)	Euros	1,3		1,43	Volume des échanges commerciaux entre la Guyane et Guyana (IEXPORT)	Euros	0Mds		0,005
<b>Réalisation</b>					<b>Réalisation</b>				
Nombre de participants à des actions collectives et de sensibilisation (entreprises, institutionnels, porteurs de projets...)	Nombre	0	50	120	Nombre d'actions collectives ou d'outils destinés à améliorer la connaissance des marchés de l'espace de coopération (études, formations, projets communs...)	Nombre	0	2	5
Indicateur financier de l'axe	€	236585	473170	828049	Indicateur financier de l'axe	€	114286	228572	800000

Nombre d'entreprises bénéficiant d'un soutien (CO-01)	Nombre	0	20	Nombre d'entreprises bénéficiant d'un soutien (CO-01)	Nombre	0	5	15
Investissements privés complétant un soutien public aux projets dans les domaines de l'innovation ou de la recherche et du développement (CO-27)	Euros	0	100 000	Investissements privés complétant un soutien public aux projets dans les domaines de l'innovation ou de la recherche et du développement (CO-27)	Euros	0	30 000	30 000
<b>828 049</b>				<b>400 000</b>				

## AXE 5 : Assistance technique

TF					TN				
INDICATEURS	Unité de mesure	Valeur de référence	Valeur intermédiaire 2018	Valeur cible 2023	INDICATEURS	Unité de mesure	Valeur de référence	Valeur intermédiaire 2018	Valeur cible 2023
<b>Réalisation</b>					<b>Réalisation</b>				
Nombre de comités de programmation	Nombre	0	2	7	Nombre de comités de programmation	Nombre	0	4	7
Nombre de parution	Nombre	0		20	Nombre de parution	Nombre	0	5	10
Nombre d'ETP financés sur AT PCA	Nombre	0		1,75	Nombre d'ETP financés sur AT PCA	Nombre	0	0,75	0,75
<b>1100000</b>					<b>400000</b>				

<b>Indicateur du cadre de performance</b>
Indicateur commun
Maquette

## III- Réalisation de l'axe prioritaire

---

Le Secrétariat Conjoint du PCIA a été réparti au sein du Pôle Affaires Européennes de la CTG. Les trois départements du PAE (pilotage, instruction, gestion) comprennent désormais des services interconnectés dédiés à la mise en œuvre du PCIA et des autres fonds européens gérés par la CTG : instruction et suivi financier, pilotage et suivi administratif, évaluation et contrôle.

### 3.1 Vue d'ensemble de la réalisation

La maquette du Programme de Coopération Interreg Amazonie s'élève à 18,9M€. Aucun dossier n'a été programmé au 31 décembre 2015.

### 3.2 Indicateurs communs et spécifiques au programme

Les indicateurs sont renseignés sous SFC. Le codage « non communiqué » n'étant pas disponible, la valeur « 0 » est remplie avec pour commentaire « absence de programmation », ou « aucun dossier n'a été programmé au 31/12/16 », afin de ne pas confondre avec un défaut de programmation.

### 3.3 Valeurs intermédiaires et cibles définies dans le cadre de performance

Rubrique à remplir à compter de 2017.

### 3.4 Données financières

Ce tableau est automatiquement rempli sous SFC à partir des données financières transmises par l'AG au 31 janvier 2015.

## IV- Synthèse des évaluations

---

Aucune évaluation pour cette nouvelle programmation n'a été réalisée pour le moment.

Le plan d'évaluation inter fonds a été validé par la commission ad hoc le 18 mai 2015 puis par le comité de suivi et a permis d'identifier les évaluations à mener sur l'ensemble de la programmation.

## V- Problèmes entravant la réalisation du programme et mesures prises

---

On considère, dans un premier temps, quelques difficultés liées à la particularité même d'un programme mêlant des partenaires extracommunautaires. En effet, le PCIA repose sur le partenariat entre la CTG et des institutions brésiliennes, surinamaise et guyaniennes. Malgré des problématiques et enjeux communs, chacun des partenaires impliqués se distingue par des motivations et des implications différentes.

Et, outre la dimension interculturelle à gérer, se posent des problèmes très concrets de langue de travail et de traduction. Chaque convention, courrier et document de travail doit être traduit dans trois langues (anglais, néerlandais et portugais). Les délais de traitement et de réponse des partenaires extracommunautaires se voient donc considérablement allongés. D'autant plus que le néerlandais des Pays-Bas (pour lequel il est plus aisé d'obtenir des traducteurs) semble différer considérablement du néerlandais parlé au Suriname. Des systèmes d'interprétation simultanée doivent également être prévus lors des comités de suivi et de programmation.

Les différents partenaires du Programme ne se trouvent pas à niveau équivalent en termes administratifs. La CTG traite directement avec le Ministère des Affaires Etrangères du Suriname et du Guyana, l'Agence de Développement d'Amapa ainsi que les Gouvernements du Para et d'Amazonas. Le PCIA repose donc sur une collaboration dans laquelle toutes les parties prenantes n'ont pas exactement la même marge de manœuvre sur les décisions politiques à prendre (Etat, Etats fédérés, collectivité territoriale). Ce qui peut limiter le processus de prise de décision.

Dans cette même perspective, il est encore très difficile de cibler les interlocuteurs adéquats. Les services du PAE ont des difficultés à pérenniser des relations avec les services du MAE guyanien et du gouvernement du Para, notamment.

Dans un second temps, on peut relever en ce début de programmation quelques difficultés dues essentiellement à la mise en place du service et au lancement du PO.

D'une part, on peut relever un certain retard pris pour lancer la programmation des dossiers. Il s'explique notamment par la charge de travail et l'implication des ressources humaines dédiées au POA 2007-2013 dans la clôture de l'ancien programme. La mise en place du service, la mutualisation effective et opérationnelle des équipes et l'adoption récente du programme ont également joué dans la prise de retard en termes de programmation.

D'autre part, à noter que le contexte régional de changements politiques importants avec la mise en place de la Collectivité Territoriale de Guyane (CTG) a pu entraîner aussi certains blocages et retards liés à l'installation des nouveaux élus, à la mise en place et à la prise en main de nouvelles procédures administratives, au vote tardif d'un budget pour la collectivité, etc. Tandis que, du côté de partenaires extracommunautaires, les personnes chargées du suivi du PCIA au sein de leurs services n'ont pas toutes été désignées, ni identifiées, avec des changements politiques récents. Ainsi, certains échanges restent en attente.

Enfin, d'un point de vue purement technique, le logiciel d'instruction (Synergie-CTE) n'est pas encore entièrement disponible au 31 décembre 2015.



## VI- Résumé à l'intention des citoyens

---

➤ *Article 50, paragraphe 9, du règlement (UE) no 1303/2013*

*Un résumé du contenu des rapports annuel et du rapport final de mise en œuvre à l'intention des citoyens doit être mis à la disposition du public et transféré dans un fichier séparé sous la forme d'une annexe aux rapports annuels et au rapport final de mise en œuvre.*

## VII- Rapport sur la mise en œuvre des instruments financiers

---

Depuis le début de la programmation, aucun instrument financier n'a été programmé pour 2014- 2020 au titre du PCIA.